



Bp 711 29.12.2017

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.57/2016 privind reglementarea unor măsuri în vederea conformării statului la unele obligații de mediu din sarcina operatorilor economici din industria extractivă, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri, aprobată cu modificări prin Legea nr.239/2016

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.57/2016 privind reglementarea unor măsuri în vederea conformării statului la unele obligații de mediu din sarcina operatorilor economici din industria extractivă, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri, aprobată cu modificări prin Legea nr.239/2016, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.332 din 22.12.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.57/2016 privind reglementarea unor măsuri în vederea conformării statului la unele obligații de mediu din sarcina operatorilor economici din industria extractivă, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri, aprobată cu modificări prin Legea nr.239/2016, intervențiile legislative vizând, potrivit Notei de fundamentare, că *„sumele utilizate pentru finanțarea măsurilor luate în vederea*

conformării sunt considerate cheltuieli pentru conservarea și administrarea bunurilor din averea debitorului, în sensul procedurii falimentului, în înțelesul legislației insolvenței aplicabile și în consecință se plătesc cu prioritate din valorificarea acestor bunuri.”

2. Din punct de vedere al **dreptului european**, demersul normativ de față cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate *Politicii europene în domeniul mediului*, integrate **segmentului** legislației europene rezervat - *Spațiului, mediului și resurselor naturale*, în **sectorul** - *Gestionarea deșeurilor și tehnologii curate*. În raport de *obiectul specific* de reglementare al proiectului analizat, prezintă incidență directă prevederile **Directivei nr.2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 martie 2006 privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și de modificare a Directivei nr.2004/35/CE**, act juridic european, transpus la nivelul legislației naționale de profil, în virtutea obligațiilor asumate de România, pe linia armonizării legislative, prin Tratatul de aderare la UE, așa cum a fost ratificat prin Legea nr.57/2005.

În esență, adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2016, aprobată cu modificări prin Legea nr.239/2016, se înscrie pe coordonatele alinierii legislației naționale la normele și exigențele europene, incidente în domeniu, creând astfel premisele implementării adecvate a legislației armonizate, la nivel intern.

Menționăm că, potrivit dispozițiilor **art.4 din Directiva nr.2006/21/CE** „statele iau măsurile necesare pentru asigurarea gestionării deșeurilor extractive astfel încât sănătatea umană să nu fie pusă în pericol și fără să utilizeze procedee sau metode care pot pune în pericol mediul... „ după cum „ statele membre asigură luarea măsurilor necesare de către operator pentru prevenirea sau reducerea pe cât posibil a efectelor nefaste asupra mediului și sănătății umane rezultate din gestionarea deșeurilor extractive (...), aceasta **incluzând gestionarea oricărei instalații de deșeuri, inclusiv după închiderea acesteia, precum și prevenirea accidentelor majore care implică acea instalație și limitarea consecințelor asupra mediului și sănătății umane**”. Totodată, conform prevederilor **art.13 alin.(2)** din actul juridic european, „**autoritatea competentă se asigură că operatorul a luat măsurile adecvate pentru prevenirea sau reducerea prafului și emisiilor de gaz**”.

3. Semnalăm că situația extraordinară în baza căreia se promovează prezentul proiect în regim de urgență **nu este motivată de o manieră expresă și neechivocă** în Nota de fundamentare și în preambulul proiectului, ci de o manieră implicită, identificarea acesteia realizându-se cu dificultate. În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și având în vedere jurisprudența Curții Constituționale în materie, **preambulul** ordonanței de urgență trebuie să cuprindă **prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată** și care impun recurgerea la această cale de reglementare, menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență fiind insuficientă.

Menționăm că, prin Decizia nr.109 din 9 februarie 2010, Curtea Constituțională a stabilit că „Guvernul poate adopta o ordonanță de urgență **numai dacă următoarele condiții sunt întrunite cumulativ:** existența unei situații extraordinare, reglementarea acesteia să nu poată fi amânată și urgența să fie motivată în cuprinsul ordonanței”.

Din analiza Notei de fundamentare și a preambulului proiectului ordonanței de urgență, nu reies elementele de fapt **obiective** ale situației extraordinare a cărei reglementare se impune prin adoptarea unei ordonanțe de urgență și nici interesul public ce este lezat ca urmare a neadoptării ordonanței de urgență, fiind enunțate doar argumente în susținerea necesității și oportunității adoptării soluțiilor legislative propuse, fără a se argumenta și iminenta afectare gravă a interesului public în situația neadoptării ordonanței de urgență.

Precizăm că, în preambul, este motivată doar **necesitatea** emiterii ordonanței de urgență, și anume faptul că „*riscul iminent al pronunțării de către Curte de Justiție a Uniunii Europene, la propunerea Comisiei Europene, a unei hotărâri sancționatorii, având în vedere neîndeplinirea obligațiilor de mediu prevăzute de art.4 și art.13 alin.(2) din Directiva 2006/21/CE*”, fără a se arăta **situația extraordinară** ce impune urgența recurgerii la această cale de reglementare.

Este, deci, necesară completarea corespunzătoare a Notei de fundamentare și a preambulului.

4. La pag.3 a Secțiunii a 2-a din **Nota de fundamentare, se face confuzie în ceea ce privește actul normativ** asupra căruia se intervine,

acesta fiind menționat ca **OUG 57/2015, OUG 57/2017 sau OUG 57/2016.**

Ca urmare, se impune revederea întregii Note de fundamentare a proiectului, fiind necesar ca actul normativ asupra căruia se intervine să fie identificat în mod corect și complet, respectiv **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2016.**

5. La **titlu**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, este necesară eliminarea sintagmei „*aprobată cu modificări prin Legea nr.239/2016*”.

6. Pentru rigoare normativă, este necesară reformularea **părților dispozitive ale pct.1 și pct.3**, , astfel:

„1. După articolul 1 se introduce **un nou articol**, art.1¹, cu următorul **cuprins:**”;

„3. **Alineatul (3) al articolului 3** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

7. La **pct.1**, referitor la norma propusă pentru **art.1¹**, având în vedere faptul că ipoteza juridică, și anume definirea sintagmei „*măsuri necesare în vederea asigurării conformării statului român la unele obligații de mediu*”, decurge în mod organic din dispoziția normativă primară a art.1, în considerarea dispozițiilor art.48 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesar ca definiția să facă obiectul unui alineat subsecvent, în cadrul aceluiași art.1.

Totodată, pentru o exprimare specifică stilului normativ, este necesară numerotarea normei propuse. Formulăm prezenta observație și pentru **pct.3 și pct.4**, pentru normele propuse pentru **art.3 alin.(3)**, respectiv **art.4 alin.(1)**.


dr. Dragoș HIESCU

București
Nr.1172/27.12.2017

Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri în vederea conformării statului la unele obligații de mediu din sarcina operatorilor economici din industria extractivă, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri

aprobată cu modificări prin

L. nr. 239/2016

M. Of. nr. 982/7 dec. 2016

1 modificări prin

L. nr. 239/2016

M. Of. nr. 982/7 dec. 2016

modifică art. 2 lit. a) și art. 4 alin. (1)

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2016 privind reglementarea unor măsuri în vederea conformării statului la unele obligații de mediu din sarcina operatorilor economici din industria extractivă, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri

1142